

Entro il 1° marzo anche i provvedimenti sull'Ape

## Corsa all'attuazione per la legge di Bilancio: 34 decreti in tre mesi

La neonata legge di bilancio non smentisce la tradizione delle vecchie manovre di fine anno (e di molte altre riforme): per essere tradotta in pratica ha bisogno dei decreti attuativi. L'anno scorso, quando c'era ancora la Stabilità, erano 144, quest'anno il carico si è ridotto di quasi la metà, fermandosi a 79 tra regolamenti e altri provvedimenti.

C'è, però, anche da dire che l'ultima manovra è meno corposa.

Dei 79 atti in lista d'attesa, 34 dovranno arrivare nei primi tre mesi del 2017. Entro il 1° marzo sono attesi, ad esempio, i decreti sull'Ape, i criteri per usufruire del sisma-bonus, la detrazione fino all'85% per chi mette in sicurezza gli edifici.

Cherchi e Uva ▶ pagina 8

### Senza vincoli

Per la predisposizione di 32 regolamenti non è stata prevista alcuna data di scadenza

### La dote

Il nuovo carico si aggiunge alle 141 misure lasciate in eredità dal governo Renzi

#### IL PRIMO TRIMESTRE

Entro marzo dovrà essere messa a punto la metà dei documenti applicativi tra cui quelli sul sisma-bonus e sulla pensione anticipata

# Manovra, partenza sprint per l'attuazione

## Per arrivare alla piena operatività sono necessari 79 provvedimenti

Antonello Cherchi  
Valeria Uva

Seppure per la legge di bilancio sia la prima volta, non è cambiata la tradizione consolidata del ricorso ai provvedimenti attuativi. Per fare in modo che la manovra di fine anno diventi realmente operativa saranno necessari 79 tra decreti ministeriali e di Palazzo Chigi, regolamenti, atti dell'agenzia delle Entrate o delle Dogane.

Un carico minore rispetto alla legge di Stabilità dell'anno scorso, che al debutto richiedeva 144 provvedimenti applicativi. C'è, però, da considerare che la manovra per il 2016 era più corposa, perché prevedeva un articolo unico con 999 commi, mentre quest'anno, complice la crisi di Governo che ha accelerato l'approvazione, ci si è fermati a poco più di 600, almeno nella parte programmatica della legge di bilancio, organizzata anche quest'anno in un solo articolo. La seconda parte, invece, riguarda gli stati di previsione e non rimanda a norme attuative.

Questo nuovo pacchetto di 79 misure si va ad aggiungere al già pesante fardello lasciato dal governo Renzi (si veda il Sole 24 Ore del 20 novembre scorso): 141 provvedimenti mancanti all'ap-

pello (il 30%) per mandare a regime le riforme economiche. Mancano, inoltre, un altro centinaio di regolamenti attuativi relativi ai Governi Monti e Letta.

A quella dote si aggiunge ora il peso della legge di bilancio, la cui applicazione è, naturalmente, a tappe: si parte dal 20 gennaio prossimo, data entro cui devono essere predisposti i bandi per far partecipare le Regioni al programma Inail di edilizia scolastica e si arriva addirittura nel 2021, anno entro cui va nominata la commissione per il finanziamento dei dipartimenti universitari di eccellenza.

Nella tabella qui accanto sono riepilogate le misure attese entro il 2017, che mostrano chiaramente come il carico di lavoro della manovra, in realtà, si concentri nel primo trimestre: quasi la metà delle norme richieste (34 su 79) devono essere varate entro marzo, ovvero nei 90 giorni dall'entrata in vigore della manovra di fine anno. E di queste ben 17 devono essere messe a punto nel giro di un mese. Si tratta pur sempre di termini ordinatori e non perentori, certo, ma alcuni riguardano decreti-chiave senza i quali alcuni capitoli della riforma non si concretizzano. Tra questi, il «pacchetto» Ape (sia quella sociale

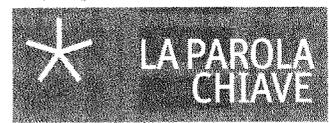
che il prestito vero e proprio) che si compone di tre distinti decreti a carico del ministero del Lavoro, da fare in 60 giorni, senza i quali l'anticipo della pensione, anche per disoccupati e lavori usuranti, rimane lettera morta.

Stesso discorso per i sisma-bonus: la maxi-detrazione fiscale per i lavori di messa in sicurezza degli immobili che può arrivare fino all'85% non può partire senza le linee guida per le classi di rischio sismico, che dovranno essere messe a punto entro il 28 febbraio dal ministero delle Infrastrutture.

Resta sostanzialmente invariata rispetto allo scorso anno la quota di provvedimenti attuativi non vincolata da alcuna scadenza (si veda l'elenco a fianco): per il 2017 sono 32, contro i 31 del 2016.

Ma prima dell'attuazione c'è un altro nodo per il nuovo Governo: l'approvazione sprint della manovra al Senato ha lasciato fuori diverse questioni da affrontare al più presto. Solo per citarne alcune: il pacchetto giustizia con l'assunzione di mille cancellieri o le eventuali correzioni alle nuove comunicazioni Iva, il cui ritardo ha provocato la protesta dei commercialisti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



### Legge di bilancio

● Per la legge di bilancio è stata la prima volta. Fino a qualche anno fa la manovra di fine anno si chiamava Finanziaria e poi è stata ribattezzata legge di Stabilità. Non si tratta, però, solo di un problema lessicale. La nuova manovra di fine anno prende spunto dal vincolo, introdotto in Costituzione nel 2012, del pareggio di bilancio, che ha costretto a rivedere l'assetto dei conti pubblici, con il risultato che è cambiato il modo di «scrivere» i fondamentali del bilancio statale e le voci di entrata e uscita. La legge di bilancio si compone, pertanto, di un unico disegno di legge: l'articolo (l'ex Stabilità) e le tabelle di spesa

## L'agenda dell'applicazione

Provvedimenti 2017 per attuare la legge di bilancio. Tutti previsti dall'articolo 1, tra parentesi il comma.

Provvedimento	Contenuto	Scad.
Prov. direttore Struttura Edilizia Scolastica	Partecipazione Regioni a programma Inail edilizia scolastica (85)	20 gen.
Dpcm	Commissario straordinario liquidaz. Expo 2015 (126)	30 gen.
Dm Lavoro - Economia	Adeguam. fondo di solidarietà credito cooperativo a norme su fondi di solidarietà bilaterali (234)	30 gen.
Dm Lavoro - Economia	Adeguam. fondo di solidarietà credito cooperativo per pensionamenti anticipati (237)	30 gen.
Dpcm	Assegnaz. buono 1.000 euro per frequenza asili nido e per sostegno a bambini affetti da patologie croniche (355)	30 gen.
Dm Beni culturali	Soprintendenza autonoma Colosseo e Fori Imp. (432)	30 gen.
Dm Economia, di concerto Giustizia e Beni culturali	Contrasto al secondary ticketing (546)	30 gen.
Dm Beni culturali	Ripartizione risorse a fondazioni lirico-sinfoniche (583)	30 gen.
Dm Economia	Erogaz. Anf a italiani lavoratori in Paese Ue con 4 o più figli (599)	30 gen.
Dm Istruzione	Ripartiz. contributo a scuole paritarie per alunni disabili (616)	30 gen.
Dm Istruzione	Ripartiz. contributo a scuole materne paritarie (619)	30 gen.
Dpcm	Adeguam. regole bonus cultura di 500 euro (626)	30 gen.
Prov. Dir. Entrate	Bonus 2.500 euro per acquisto strumenti musicali (626)	30 gen.
Dm Beni culturali	Criteri iscrizione a Fondo naz. rievocazione storica (627)	30 gen.
Dm Economia e Agricoltura	Aumento percentuali compensaz. Iva bovini e suini vivi (45)	30 gen.
Dpcm	Riparto fondi per finanz. interventi per enti territoriali (439)	30 gen.
Dm Economia	Attuaz. regime di cassa per contribuenti in semplificata (23)	30 gen.*
Dm Economia	Determinazione dell'ammontare dello spazio finanziario attribuito a enti locali e Regioni (492 e 499)	15 feb.**
Dm Infrastrutture	Linee guida per classificazione rischio sismico immobili (2)	28 feb.
Prov. Dir. Entrate	Cessione credito d'imposta ai fornitori per interventi di efficienza energetica su immobili (comma 2)	1 mar.
Prov. Dir. Entrate	Cessione credito d'imposta ai fornitori per interventi di efficienza energetica su parti comuni condominiali (2)	1 mar.
Dm Beni culturali- Economia	Aggiornamento modalità credito d'imposta per alberghi (6)	1 mar.
Dm Sviluppo Economico	Contributi fino a 3.500 euro per acquisto furgoni per distribuz. gratuita di prodotti a fini sociali (64)	1 mar.
Dpcm	Attuazione anticipo pensione Ape (175)	1 mar.
Dpcm	Attuazione Ape sociale per usuranti e disoccupati (185)	1 mar.
Dpcm	Riduz. requisiti contributivi per lavoratori precoci (202)	1 mar.
Dm Lavoro - Economia	Revisione criteri anticipo pensioni lavori usuranti (202)	1 mar.
Dm Lavoro - Economia	Revisione criteri di accesso bonus bebé (239)	1 mar.
Dm Economia, di concerto Sviluppo economico	Modalità estrazione, entità e premi lotteria nazionale (544)	1 mar.
Dpcm	Individuaz. amministrazioni destinatarie somme per acquisto e ammodernam. mezzi Polizia e Vigili fuoco (623)	1 mar.
Dm Istruzione di concerto Economia	Determinaz. fabbisogni regionali per assegnazione fondo integrativo statale per concessione borse di studio (271)	30 mar.
Dm Politiche famiglia di concerto Economia	Criteri e modalità del Fondo sostegno alla natalità (349)	30 mar.
Dpcm	Ripartizione fondo per contrattazione collettiva, assunzioni, riordino carriere (365)	30 mar.
Dm Sviluppo Economico	Modalità per visto a investitori stranieri con redditi alti e per donazioni filantropiche o investimenti (148)	31 mar.
Prov. Dir. Entrate	Imposta sostitutiva redditi prodotti all'estero da persone fisiche che trasferiscono residenza fiscale in Italia (157)	31 mar.
Regolam. Univ. Statali	Contribuzione studentesca (254)	31 mar.
Ag. Naz. per beni sequestrati alla criminalità organizzata	Predisposizione strategia nazionale per valorizzazione di beni e aziende confiscati alla criminalità organizzata (611)	29 apr.
Dm Sviluppo Economico - Economia	Partenariato pubblico-privato progetti ricerca Industria 4.0 (115)	30 apr.
Dm Economia e Regione Friuli Venezia Giulia	Verifica accantonamenti per imposizione locazione immobiliare 2012- 2015 in Friuli Venezia Giulia (519)	30 giu.

Dpcm	Individuazione iniziative urgenti di elevata utilità sociale nell'edilizia sanitaria (602)	30 giu.
Dpcm	Piano strategico nazionale mobilità sostenibile (615)	30 giu.
Dm Economia	Assegnazione risorse statali a Regioni, province e città metropolitane con bilancio "virtuoso" (479)	30 lug.**
Dpcm	Voluntary disclosure: compensazione mancato gettito (634)	31 ago.
Proposta Regioni e Prov. autonome	Riparto contributo fra regioni e le province autonome: (529)	30 sett.**
Dpcm	Criteri di riparto del Fondo di solidarietà comunale (451)	31 ott.**
Dm Svil. Econ. di concerto Economia e Infrastrutture	Interventi di mobilità sostenibile (615)	31 dic.
Dm Economia	Individuazione soggetti che esercitano prestazioni di servizi e altre attività per contabilità semplificata imprese minori (comma 2)	-
Prov. Dir. Entrate	Controllo su gruppi Iva (24)	-
Prov. Dir. Entrate	Modello per presentazione istanze gruppo Iva (24)	-
Dm Economia	Modalità attuative costituz. gruppi Iva	-
Dm Economia	Nuove modalità versamento Iva al netto di eccedenze detraibili per gruppi e società controllate (27)	-
Dm Economia	Individuazione banche etiche e agevolazioni (51)	-
Regolamento Inail	Start up tecnologiche, partecipazione Inail (82)	-
Dpcm	Ripartizione regionale fondi edilizia scolastica (85)	-
Dpcm	Statuto Fondazione di ricerca Human Technopole (118)	-
Dpcm	Attività Fondazione Human technopole (123)	-
Dpcm	Fondo sviluppo infrastrutturale e procedure infraz. Ue (140)	-
Dm Infrastrutture	Ripartizione risorse Fondo per le piste ciclabili (145)	-
Dm Affari Esteri - Interno	Agevolaz. visti e permessi per trasf. resid. fiscale in Italia (155)	-
Dm Affari Esteri - Interno	Agevolaz. a chi investe in Italia in start-up innovative, formaz., ricerca o mecenatismo (156)	-
Dpcm	Istituzione, nelle more dell'operatività di "Fondazione Articolo 34", di cabina regia per 400 borse studio a studenti meritevoli (288)	-
Dm Lavoro di concerto Politiche agricole e Economia	Modalità pagamento indennità giornaliera ai dipendenti da imprese pesca marittima (346)	-
Dm Pubbl. Amministrazione di concerto Economia	Autorizzazione assunzioni nella Pa (365)	-
Dm Istruzione	Ripartizione fondo incremento organico (366)	-
Dm Economia	Procedure sistema tessera sanitaria e fascicolo sanitario elettronico (382)	-
Dm Salute	Ripartizione fondo per il concorso al rimborso alle regioni per l'acquisto dei medicinali innovativi (405)	-
Dm Economia	Sperimentazione progr. razionalizzazione acquisti (416 e 417)	-
Dm Esteri	Assegnazione ai consolati di proventi da versamento di 300€ per domande riconoscimento cittadinanza italiana (429)	-
Dm Economia (con intesa Regione Sicilia)	Assegnazione quota Irpef (514)	-
Dm Economia (sentite Conferenza unificata e Agid)	Procedure monitoraggio entrate e spese (533)	-
Determinaz. direttore Dogane	Tracciamento e misurazione quantità su autobotti e bettoline per prodotti soggetti ad accisa in regime sospensivo (535)	-
Prov. Dir. Entrate	Adeguam. decreti contenuto scontrini e ricevute fiscali (538)	-
Dm Lavoro, di concerto Economia	Credito d'imposta alle fondazioni bancarie (581)	-
Dpcm	Individuazione interventi di promozione di lingua e cultura italiane all'estero da finanziare (588)	-
Dm Lavoro, di concerto Economia	Criteri per affitto alle Pa di immobili acquisiti dagli enti previdenziali (594)	-
Dm Istruzione	Risorse per partecipazione italiana a programmi di ricerca e sviluppo Ue e per ricerca in meteorologia e climatologia (606)	-
Dm Economia	Fondo garanzia per prestiti di Cdp (622)	-
Dm Economia	Versamenti ritenute d'acconto per condomini (36)	.*
Dm Lavoro - Economia - Agricoltura	Fondo solidarietà per la pesca (244)	60 gg***

Nota: \* = Facoltativo; \*\* = Scadenza annuale; \*\*\* = Dalla sigla degli accordi sindacali - = Termine non specificato