

EDILIZIA

77

Per le scuole una dote di 4,4 miliardi

Valeria Uva ▶ pagina 8

Istruzione

L'EDILIZIA SCOLASTICA

La dote

Dal 2014 le risorse complessive per i 16 filoni d'intervento superano i 4,4 miliardi di euro

Traguardo lontano

Per la messa a norma delle oltre 41mila sedi servono ancora tre miliardi di euro

Lavori nelle scuole: le richieste «doppiano» la disponibilità di fondi

Corsa ai 480 milioni legati allo sblocco del Patto

Valeria Uva

Quattro miliardi e mezzo di investimenti nell'edilizia scolastica dal 2014, ma la fame di risorse non si placa. Alla scadenza del primo marzo scorso, ultimo giorno utile per "prenotare" spazi finanziari, ovvero la possibilità di spendere per la voce scuola, Comuni e Province hanno inondato la piattaforma elettronica di domande. Chiedendo molto di più dei 480 milioni a disposizione per questi investimenti.

Alla struttura tecnica di missione per l'edilizia scolastica i conteggi sono ancora in corso, ma da una prima ricognizione risultano oltre 1.800 richieste per un importo che sfiora il doppio dei 480 milioni disponibili. Le "prenotazioni" sono arrivate da tutta Italia: Milano, Roma, Foggia, Napoli e Torino sono tra gli enti più attivi.

Il via libera vero e proprio agli investimenti arriverà entro il 15 aprile, quando un decreto di Palazzo Chigi dovrà "riproporzionare" le possibilità di spesa fra tutti i richiedenti. I fondi sono destinati in misura minore (intorno al 20%) a prosecuzione di ristrutturazioni già avviate e per il resto anche a nuovi cantieri, da far partire entro l'anno.

L'ultima corsa degli enti locali - che sono i proprietari diretti degli edifici scolastici - dimostra come nonostante il flusso continuo di stanziamenti (quasi un miliardo di mutui Bei a totale carico dello Stato, in partenza nel 2016) il traguardo della messa a norma degli oltre 41mila plessi scolastici italiani è ancora lontano. «La graduatoria nazionale vigente in questo momento prevede un fabbisogno di circa tre miliardi di euro per 6 mila interventi» calcola Davide Faraone, sottosegretario all'Istruzione. Che però annuncia: «Stiamo predisponendo ulteriori fonti di finanziamento per esaurire le esigenze che scuole ed enti locali hanno evidenziato».

«È utile agire su diversi fronti ed esplorare diverse possibilità di sostegno anche perché i problemi degli edifici scolastici sono numerosi e articolati» commenta Laura Galimberti, la coordinatrice della task force di Palazzo Chigi per l'edilizia scolastica, creata 18 mesi fa. «Stiamo intervenendo in maniera mirata su un'unica programmazione nazionale per non disperdere risorse e per assegnare fondi a priorità precise» spiega ancora Faraone. Il riferimento è al Fondo unico per la scuola dotato di 3,7 miliardi in cui confluiscono sia la programmazione triennale che l'aggiornamento annuale degli interventi, Regione per Regione. E Galimberti aggiunge: «Gli strumenti di procedura e di coordinamento ormai ci sono, basti pensare all'Osservatorio sull'edilizia scolastica, occorre solo maggiore dialogo».

La mappa dei fondi

Sono oltre quattro miliardi (4,4 per l'esattezza) le risorse stanziare per le scuole dal 2014 a oggi (si veda la tabella a fianco). Un «bottino» non proprio minimo che è articolato su 16 filoni di intervento e quattro modalità di finanziamento; si va dai Fondi eu-

ropei (oltre un miliardo tra vecchia e nuova programmazione, con precedenza al Sud, destinati soprattutto alla sicurezza e all'efficienza energetica), ai contributi statali a fondo perduto (1,795 milioni indirizzati al decoro, alla manutenzione straordinaria e alle nuove costruzioni a fondo perduto), ai fondi rotativi (come quello di Kyoto per l'efficienza energetica) che si limitano ad anticipare le risorse agli enti locali. Infine, occorre conteggiare anche l'allentamento dei vincoli di bilancio (il vecchio sblocco del Patto di stabilità ora modificato dalla riforma). I 480 milioni prenotabili dagli enti locali entro il 1° marzo appartengono a quest'ultima categoria.

«È utile agire su diversi fronti ed esplorare diverse possibilità di sostegno anche perché i problemi degli edifici scolastici sono numerosi e articolati» commenta Laura Galimberti, la coordinatrice della task force di Palazzo Chigi per l'edilizia scolastica, creata 18 mesi fa.

«Stiamo intervenendo in maniera mirata su un'unica programmazione nazionale per non disperdere risorse e per assegna-

re fondi a priorità precise» spiega ancora Faraone. Il riferimento è al Fondo unico per la scuola dotato di 3,7 miliardi in cui confluiscono sia la programmazione triennale che l'aggiornamento annuale degli interventi, Regione per Regione. E Galimberti aggiunge: «Gli strumenti di procedura e di coordinamento ormai ci sono, basti pensare all'Osservatorio sull'edilizia scolastica, occorre solo maggiore dialogo».

L'attuazione

Anche i tempi di attuazione degli interventi sono a macchia di leopardo. Buoni i risultati del programma «Scuole belle» che prevedeva piccoli lavori di manutenzione ordinaria per il decoro: su oltre 17 mila cantieri avviati dal 2014, 13 mila sono quelli conclusi, con il 72% dei 450 milioni spesi.

Più lento l'impiego del Fondo Kyoto per l'efficienza energetica, utilizzato finora al 28 per cento. Ma una nuova tranche da 250 milioni è attesa nei prossimi giorni in «Gazzetta».

La fetta più cospicua di risorse è quella dei mutui agevolati della Bei: 905 milioni a totale ammortamento statale. Nella prima tor-

nata ne sono stati attivati 739 mi- dei primi 1.200 interventi risulta- denza, decisiva per evitare di mo giorno per comunicare gli af-
 lioni. Al 31 gennaio scorso il 60% va appaltato. La prossima sca- perdere i fondi, è il 15 marzo, ulti- fidamenti.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

Lo stato di avanzamento

I finanziamenti per l'edilizia scolastica per linea di intervento e stato di attuazione

Programma	Norma	Importo (in mln)	Fine	Stato
Contributi statali				
Buona scuola	Legge 107/2015	40	Indagini diagnostiche	Totale edifici ammessi: 7.304. Affidamento incarichi entro il 31 gennaio 2016
Messa in sicurezza #scuolesicure	DL 66/2014 e Delibera Cipe 30/6/2014	400	Messa in sicurezza	65% concluso e saldato
Mutui Bei	Art. 10 Dl 104/2013	905	Ristrutturazione, messa in sicurezza, efficientamento energetico, nuove costruzioni	Autorizzati 1.215 interventi per 739 mln. Circa il 60% interventi aggiudicati a gennaio 2016. Proroga per lavori oltre i 5 mln o gare andate deserte al 30 aprile 2016
Decoro Scuole belle	Accordo governativo 28 marzo 2014 e Dl 58/2014	150	Piccola manutenzione	Conclusi 7.465 su 7.638 interventi per 144 mln. I restanti sono da definanziare
Decoro Scuole belle	Articolo 1, comma 353, legge 190/2014	130	Piccola manutenzione	Conclusi 5.996 interventi su 8.379 riferiti all'annualità 2015
Decoro Scuole belle	Accordo governativo 30 luglio 2015; Dl 154/2015; Dm 956/2015	170	Piccola manutenzione	Previsti 1.798 interventi nel 2016. Conclusi 28 per 8,6 milioni.
Fondi europei				
Fondi Ue PON	Fesr 2007-2013	240	efficientamento energetico, sicurezza	Conclusi 495 interventi su 575 interventi
Fondi Ue POR	Fesr 2007-2013 Calabria, Campania, Sicilia	468	efficientamento energetico, sicurezza	Conclusi 653 interventi su 866
Fondi Ue Pon	Fesr 2014-2020	380	Sicurezza, efficienza energetica	In assegnazione
Sblocco risorse enti locali				
#scuolenuove anno 2014	Dl 66/2014	122	Nuovi edifici ed importanti ristrutturazioni	Comuni: 608 interventi conclusi su 769 Province e comunità montane: 159 interventi conclusi su 389
#scuolenuove anno 2015	Dl 66/2014 - Legge 190/2014	172	Nuovi edifici ed importanti ristrutturazioni	
Scuole innovative	Legge 107/2015 + Legge stabilità 2016 (n. 208/2015)	300	Nuove edificazioni edifici innovativi	In arrivo decreto ministeriale con individuazione aree a breve e concorso di idee internazionale per scuole innovative online
		50		
Scuole Sicure - Antisismica	Dpcm 15 settembre 2015	46	Intervenenti miglioramento e adeguamento antisismico sismico	Finanziati 86 interventi ancora in fase di progettazione
Scuole Sicure - Antisismica	Dpcm 12 ottobre 2015 Dm 943/2016	37,5	Intervenenti miglioramento e adeguamento antisismico	Finanziati 50 interventi. Aggiudicazione entro 31/12/2016
Deroga equilibri bilancio 2016	Articolo 1 comma 713 legge 208/2015	480	Ristrutturazione e nuova edificazione	Risorse prenotate entro il 1° marzo. In assegnazione entro 15 aprile
Fondo di rotazione				
Fondo Kyoto	Articolo 9 Dl 91/2014	350	efficientamento energetico	Già impegnati 98 milioni. Già firmato decreto per nuovo bando di 250 milioni a breve in Gazzetta
Totale		4.440,5		

Fonte: Elaborazione Sole 24 Ore su dati Miur e struttura di missione del Governo per l'edilizia scolastica